

на понимании права, а совершая противоправное деяние, субъект отвергает правовой порядок в принципе;

- виновность юридического лица возможно определить посредством конкретных физических лиц, которые действуют в его интересах. Так, в случае, когда на орган юридического лица возложены конкретные права и обязанности для выполнения действий от имени юридического лица, последнее обязано нести ответственность за такие неправомерные действия данного органа.

УДК 343.8

А. А. Козлов, П. И. Бурмистров
Военная академия Республики Беларусь

МЕТОДЫ УБЕЖДЕНИЯ И ПРИНУЖДЕНИЯ В ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИЛИЦИИ

Применение права состоит в рассмотрении конкретных юридических вопросов, дел и в вынесении властных, обязательных для субъектов индивидуальных решений (приказ, постановление, приговор и др.).

Применение норм права осуществляется в тех случаях, когда соблюдение, исполнения и использования права оказывается недостаточно для обеспечения полной реализации юридических норм и требуется вмешательство компетентных государственных органов. Применение права направлено на установление конкретных правовых последствий (разрешение спора, привлечение правонарушителя к ответственности и т. д.).

Реализация правовых норм является важнейшим способом организации государственного управления общественными процессами. Правоохранительные органы в целом и милиция в частности являются активными участниками правореализующей управленческой деятельности государства.

Впервые как субъект правоприменительных отношений милиция возникает 3 марта 1917 года, когда Временное правительство заменило полицию народной милицией с выборным начальством, подчиненным органам местного самоуправления. Правовые основы организации и деятельности народной милиции определялись в постановлении «Об учреждении милиции» и во «Временном положении о милиции», изданных 17 апреля 1917 года. Общее руководство милицией в масштабе всей страны принадлежало Министру внутренних дел. В губерниях учреждались должности правительственных инспекторов милиции, находившихся в подчинении губернских комиссаров (бывших губернаторов). Непосредственное руководство милицией в уездах и городах осуществлялось уездными земскими и городскими управами.

4 марта 1917 года приказом гражданского коменданта города Минска Михаил Александрович Михайлов (Михаил Васильевич Фрунзе) был назначен временным начальником милиции Всероссийского Земского Союза по охране порядка в городе Минске. Эта дата считается днем рождения белорусской милиции.

28 октября 1917 года Народный Комиссариат по внутренним делам (далее – НКВД) издал постановление «О рабочей милиции», которое являлось первым нормативным актом, определяющим создание советской милиции как исполнительного органа местных Советов рабочих и солдатских депутатов. К весне 1918 года старый милицейский аппарат Временного правительства был сломлен и представлен в форме рабочей милиции; стала ощущаться нужда в создании профессиональной штатной милиции. В частности, в феврале 1918 года при Народном комиссариате милиции был создан уголовный розыск, который вскоре был передан НКВД.

16 мая 1918 года коллегия НКВД принимает следующее решение: милиция существует как постоянный штат лиц, исполняющий специальные, строго разграниченные функции.

Милиция как правоприменитель в процессе своей деятельности осуществляет конкретизацию: 1) юридических норм, сформулированных в общем виде; 2) понятий, содержащихся в юридической норме (понятийно-терминологическую правоприменительную конкретизацию); 3) юридических норм при наличии пробелов в нормативных правовых актах.

Задачи милиции как правоприменительных органов отличаются при этом разнообразием и увязаны с их компетенцией, включающей предметы ведения (юридически определенные сферы и объекты воздействия) и властные полномочия.

Милицией при выполнении своих задач по обеспечению прав и свобод граждан используются самые разнообразные средства и методы, выбор которых зачастую зависит от целого ряда обстоятельств как объективного, так и субъективного характера. Административная деятельность органов милиции весьма разнообразна и содержательна, поэтому она требует использования самых различных методов воздействия.

Методы в административной деятельности милиции, так же, как и в оперативно-розыскной, уголовно-процессуальной, призваны обеспечить высокую эффективность действий работников милиции, их слаженную работу, способствовать развитию творческой инициативы каждого сотрудника.

Основными методами административной деятельности милиции являются убеждение и принуждение, в реализации любой функции этой деятельности имеется вариантность соотношения убеждения и принуждения. При этом на первом месте выступает убеждение, а затем – принуждение. Такое соотношение методов вытекает из общественной природы государства, из соответствия его

целей и задач интересам человека и гражданина, из огромной воспитательной роли убеждения, слова.

Выбор убеждения и принуждения из всей системы методов, используемых милицией, обусловлен прежде всего тем, что они пронизывают собой всю правоприменительную деятельность, присутствуя в каждой из ее форм. Метод убеждения является основным методом управления при социальном государстве, выражает принципы уголовной политики в целом. Этим определяется роль использования мер убеждения в деятельности милиции. Роль и значение убеждения в деятельности милиции по мере развития советского общества возрастали. Впоследствии он становится ведущим в правоприменительной деятельности милиции по охране общественного порядка. Сфера использования метода убеждения постоянно расширяется. Однако, сталкиваясь с преступлениями и иными нарушениями, органы милиции не могут ограничиваться использованием в правоприменительной деятельности лишь метода убеждения. Они вынуждены применять также меры принудительного воздействия.

Принуждение применяется на базе убеждения, средства воздействия которого уже исчерпаны. Оно носит административно-правовой характер и применяется в установленном порядке в соответствии с требованиями закона.

Принуждение как метод административной деятельности милиции состоит в психическом, материальном или физическом воздействии на сознание и поведение личности. Обеспечивая общественный порядок, а также осуществляя иные функции в сфере административной деятельности, работники милиции уполномочены предъявлять к личности требования, связанные с обеспечением правопорядка, исполнение которых гарантируется, а при необходимости и обеспечивается применением принуждения.

Методы убеждения и принуждения взаимно дополняют друг друга, и поэтому часто применение одного из них немыслимо без другого. Следует иметь в виду, что в необходимых случаях формы убеждения должны быть поддержаны формами принуждения; в практической реализации должно быть обеспечено гибкое их сочетание в зависимости от конкретной ситуации, обстоятельств и событий; обеспечение правоприменительной деятельности методом принуждения должно повлечь за собой последующее обязательное применение метода убеждения. Сотрудники милиции в своей правоприменительной деятельности должны умело сочетать методы убеждения и принуждения, что требует от них высокого мастерства и компетентности.